

住房城乡建设部办公厅
国家发展改革委办公厅
财政部办公厅
农业农村部办公厅
国务院国资委办公厅
国家林业和草原局办公室

文件

建办保〔2018〕55号

住房城乡建设部办公厅等关于
申报 2019 年棚户区改造计划任务的通知

各省、自治区住房城乡建设厅、发展改革委、财政厅、农业农村厅（农业厅、农垦局）、国资委、林业草原局（林业厅），直辖市住房城乡建设委（住房城乡建设管理委、重大项目建设指挥部办公室、国土资源和房屋管理局）、发展改革委、财政局、农业农村局（委）、国资委、林业局（园林绿化局），新疆生产建设兵团住房城乡建设局、发展改革委、财政局、农业局（林业局）、国资委：

为做好 2019 年棚户区改造工作，请各省（区、市）住房城

乡建设（住房保障）部门会同相关部门，研究本地区 2019 年棚户区改造计划任务，填写《2019 年城镇保障性安居工程计划表》（见附件），报经省级人民政府同意后，于 2018 年 11 月 30 日前分别报住房城乡建设部、国家发展改革委、财政部、农业农村部、国务院国资委、国家林业和草原局。现将有关要求通知如下：

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持以人民为中心的发展思想，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚持既尽力而为、又量力而行，科学研究确定 2019 年棚户区改造目标任务。

2019 年棚户区改造要重点攻坚改造老城区内脏乱差的棚户区 and 国有工矿区、林区、垦区棚户区，对老城区内脏乱差的棚户区，要重点安排改造现有 50 户以上集中成片棚户区。要严格评估财政承受能力，不搞一刀切、不层层下指标、不盲目举债铺摊子，项目可行性研究阶段应充分论证资金筹措方案，确保列入年度棚改计划的项目具备还款能力，能够及时还款。要采取拆除新建、改建（扩建、翻建）等多种方式实施棚户区改造，改建（扩建、翻建）工程按规定纳入棚改计划。

二、严格把好棚改范围和标准

各省（区、市）有关部门要指导市、县根据当地实际情况确定具体改造范围，严格把握改造标准：严禁将房地产开发、城市基础设施建设等项目打包纳入棚改；严禁将因道路拓展、历史

街区保护、文物修缮等拆迁改造房屋的项目纳入棚改；严禁将农村危房改造项目纳入棚改；严禁将房龄不长、结构比较安全的居民楼纳入棚改；严禁将棚改政策覆盖到一般建制镇；严禁将小区美化亮化、居民房屋外立面整治等项目纳入棚改。

三、因地制宜调整完善棚改货币化安置政策

各省（区、市）有关部门要督促指导市、县根据当地房地产市场发展变化和商品住房库存情况，及时有针对性地调整完善货币化安置政策。商品住房库存不足、房价上涨压力大的市县，尽快取消货币化安置的优惠政策，支持棚改安置住房建设。商品住房库存量大、市场房源充足的市县，可继续稳妥有序推进棚改货币化安置。

四、严格评估财政承受能力

市、县人民政府提出棚改任务计划时，应当提交本市、县财政承受能力论证评估报告，证明所提任务计划在其财政承受能力范围之内。市、县人民政府提交的财政承受能力论证评估报告，应当报经省级人民政府审定同意。各省（区、市）应当对本地区棚改任务计划符合党中央、国务院决策部署，确实在财政承受能力范围内，坚决遏制地方政府隐性债务增量等负责。

五、积极推进地方政府棚改专项债券发行工作

对新开工棚改项目，不得以政府购买服务名义实施建设工程或变相举债，确需政府融资的，应当依法通过发行地方政府债券方式融资。对于必要的棚改在建项目，允许项目实施主体在不扩大建设规模和防范风险的前提下，与金融机构协商继续融资。

加大对地方政府棚改专项债券发行力度。各省（区、市）要按照财政部、住房城乡建设部《试点发行地方政府棚户区改造专项债券管理办法》（财预〔2018〕28号），指导市县摸清需求、依程序申报。根据项目地理位置、征拆户数、实施期限等因素，棚改专项债券可以对应单一项目发行，也可以对应同一地区多个项目集合发行。

六、抓好棚改项目建设管理

各地要抓好棚改项目工程质量和施工安全，加大配套基础设施建设力度，改善周边环境和服务条件，让群众住得放心、舒心、暖心。对于列入年度棚改计划的项目，要采取有力措施，做好项目前期工作，积极筹措资金，加快工程进度，确保按时保质保量完成全年任务。要加快棚改续建项目建设，做好施工组织和项目管理，力争早日竣工。各省（区、市）有关部门要督促指导市县明确棚改新开工项目的竣工时间，作为信息公开的重要内容。

联系人及电话：

住房城乡建设部住房保障司：

翟 波 010-58934220 58934746（传真）

发展改革委固定资产投资司：

谭成文 010-68501047 68502480（传真）

财政部综合司：

高 峰 010-68551469 68551419（传真）

农业农村部农垦局：

王 峰 010-59192644 59192657 (传真)

国资委企业改革局:

杨 磊 010-63193090 63193757 (传真)

国家林业和草原局规财司:

徐建雄 010-84239369 84238286 (传真)

附件: 2019 年城镇保障性安居工程计划表





(此件不予公开)



2019年城镇保障性安居工程计划表

省（区、市）：_____

单位：套、户

	新开工（发放）		基本建成
		其中：2018年提前开工	
一、各类棚户区改造小计			
1. 城镇棚户区			
其中：老城区内脏乱差的棚户区			
其中：全国重点镇棚户区			
城市危房			
改建（扩建、翻建）工程			
中央企业棚户区			
2. 国有工矿棚户区			
其中：中央企业棚户区			
3. 国有林区（场）棚户区（危旧房）			
4. 国有垦区危房			
二、公租房	_____	_____	
三、年度计划发放租赁补贴数		_____	_____

说明：1. 城市规划区外的国有工矿棚户区列入“国有工矿棚户区”栏，城市规划区内的国有工矿棚户区列入“城镇棚户区”栏。

2. 棚改货币化安置的，同时填写开工（发放）栏和基本建成栏。

3. 全国重点镇名录见住房城乡建设部等部门印发的《关于公布全国重点镇名单的通知》（建村〔2014〕107号）。

4. 改建（扩建、翻建）工程应符合住房城乡建设部等部门印发的《关于加快推进棚户区（危旧房）改造的通知》（建保〔2012〕190号）的相关规定。

5. 2018年提前开工的棚改量，是原考虑在2019年实施改造，实际在2018年年内提前开工和筹集且未列入2018年计划的任务量。

省级住房城乡建设（住房保障）部门印章

省级发展改革部门印章

省级财政部门印章

省级农业（农垦）部门印章

省级国有资产监管部门印章

省级林业草原部门印章

